

Садовых К.В.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Исторический очерк становления и развития уголовно-правового запрета на незаконные производство и(или) оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (русский период)

Одной из растущих и актуальных проблем, набирающих обороты в сфере экономической безопасности России, является незаконные производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции. Для исследования данной проблемы необходимо проанализировать исторические аспекты ее зарождения и развития уголовно-правового запрета на незаконные производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – запрет). При этом нельзя не отметить, что реализация в науке уголовного права историко-правового метода «позволяет проследить историческое развитие уголовно-правовых норм и институтов»¹.

Изначальным тезисом выступает утверждение о том, что потребление алкоголя установлено со времен Древней Руси, когда люди научились производить алкоголь в домашних условиях, так как он был слабоалкогольным и распивали его только по праздникам или особым поводам. Необходимости в регулировании алкогольного оборота у государства не возникало, соответственно, введение запрета на данные действия не требовалось².

К середине XV века в России начинает набирать обороты деятельность по производству спирта и водки из сахаристых и крахмалистых продуктов – винокурение. Винокурение становится одной из ведущих отраслей экономики русского государства, в результате у государства возникает необходимость в контроле данной отрасли и привлечении денежных средств от винокурения в казну.

Так, с 1474 г. производство алкогольных напитков становится прерогативой государства.

Иван Грозный в 1552 г. запретил в Москве продажу водки. По указанию царя, лиц, осуществляющих незаконную торговлю, били кнутом и бросали в реку. На законодательном уровне в виде писаных норм, предусматривающих противоправное поведение и санкции за их нарушение, политика запрета не была урегулирована.

В 1648 г. различные злоупотребления кабацких голов, резкое снижение качества алкоголя из-за хищений сырья и фальсификации привели к необходимости борьбы с незаконным оборотом алкогольной продукции на законодательном уровне. Царь Алексей Михайлович созвал Земский собор, который получил наименование «Собор о кабаках», где было принято Соборное Уложение 1649 г. – первый в истории России кодифицированный источник уголовного законодательства. 25-я глава включала в себя 21 статью и содержала нормы об уголовной ответственности за незаконные производство и оборот алкогольной и табачной продукции.

Так, статьи 1 и 2 Главы 25 Соборного Уложения 1649 г. устанавливали ответственность за корчемство, а также за питье корчемного вина. Для корчемщиков мерой наказания в первый раз был штраф в размере пяти рублей и битье кнутом, при повторных случаях пойманные корчемщики также подлежали битью кнутом, а штраф увеличивался вдвое. На третий раз корчемщики подвергались тюремному заключению до распоряжения царя. Питухи, пойманные единожды и дважды, подлежали битью батогами, а на третий раз – наказанию кнутом.

Статья 3 предусматривала, что купцы, купившие вино с целью перепродажи, платят штрафы: впервые – по два рубля,

¹ Уголовное право (Уголовный закон. Теория преступления): курс лекций / под ред. С.М. Малькова. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2018. С. 24.

² См.: Ловчев В.М. Алкоголь в российской культуре (конфликтологический аспект) : монография. Казань, 2013. С. 2-6.

вторично – по четыре рубля в совокупности с телесным наказанием (битьем кнутом на козле) и заключением в тюрьму на две недели. Пойманные в третий раз присуждались к штрафу в шесть рублей с человека, битью кнутом по торгам и заключению на месяц. Уличенные в четвертый раз подлежали еще более строгому наказанию – битью кнутом на торгах и ссылке в дальние города с отнятием имущества и поместно-вотчинного хозяйства в пользу государства.

В целом Соборным Уложением 1649 г. предусматривалась уголовная ответственность за приготовление к незаконному производству алкогольной продукции (ст. 8) и следующие виды преступлений, связанных с производством и оборотом алкоголя: незаконное производство алкогольной продукции (ст. 1 и 2); продажа (реализация) незаконно произведенной алкогольной продукции (ст. 1, 2 и 3); перепродажа (спекуляция) легально произведенной алкогольной продукции (ст. 3); незаконная продажа легально произведенной алкогольной продукции (ст. 6 и 7); потребление незаконно произведенной алкогольной продукции (ст. 1 и 2); ложные обвинения в незаконном производстве и продаже (реализации) алкогольной продукции (ст. 4)¹.

Как видно из вышеприведенных примеров наказания за нарушение уголовно-правовых запретов в сфере производства и оборота алкоголя были достаточно серьезны и варьировались от штрафов до ссылки в дальние города с отнятием имущества и поместно-вотчинного хозяйства в пользу государства. При этом уголовной ответственности за такого рода преступления подлежали люди практически всех слоев общества, вне зависимости от «рода и племени».

В 1651-1652 гг. отменяется система откупов, запрещается продажа алкоголя в кредит, уничтожаются частные и тайные кабаки, укрепляется продажа «на вере», а не на фактической передаче ее в откуп.

В 1663 г. потребности государства в деньгах приводят к тому, что в ряде районов, где продажа водки «на вере» не

приносит возрастающей прибыли, вновь следует частичное введение откупов.

В 1681-1705 гг. вновь восстанавливается казенное, государственное винокурение. При этом устанавливается новый порядок заготовки алкогольной продукции, а для сбора подрядных поставок и распоряжения алкогольными запасами назначаются специальные чиновники – бургомистры.

В 1715 г. в рамках совершенствования действующего законодательства Петр I издает Артикул воинский, который главным образом содержал нормы уголовного права, однако не заменил Соборное Уложение 1649 г., а действовал параллельно с ним вплоть до издания в 1830 г. Свода законов Российской империи.

Круг преступлений в сфере производства и оборота алкогольной продукции, уголовная ответственность за которые предусматривалась Соборным Уложением, практически оставался прежним. Изменениям подверглись только отдельные формулировки диспозиций статей и санкции.

В 1716 г. Петр I издает указ от 28 января 1716 г. «О свободе винокурения для домашнего расхода и по подрядам, с уплатою пошлины с кубов», которым вводит свободу винокурения в России и облагает всех винокуров пошлиной, исчисляемой и с оборудования (кубов), и с готовой продукции.

В 1765 г. правительство Екатерины II вводит привилегию винокурения для дворянства, освобождая его от всякого налогообложения, а все другие сословия были лишены права на винокурение и должны были покупать для своих нужд алкоголь, произведенный на казенных винокурнях. Это давало возможность казенному производству алкогольной продукции, не испытывая конкуренции, держать качество продукции на среднем уровне и обеспечивать доход государству.

В результате с 1795 г. по 1820 г. заготовка алкоголя казной практически исчезает вовсе, а единой системой государственного контроля вновь остается откуп, способствующий оскудению казны, в связи с чем возникла острая необходимость в

¹ Соборное уложение от 29 января 1649 г. // СПС Гарант. URL: <http://base.garant.ru/57791500/> (дата обращения: 05.01.2020).

видоизменении законодательных норм, касающихся оборота алкоголя.

Так, в 1826 г. при Николае I в России началась работа по кодификации существующего на тот период времени законодательства. После 1649 г. в России не осуществлялись ни официальная, ни частная публикация собраний законов. Многие нормативные акты вообще не публиковались, а размножались путем переписывания, соответственно, нормы, касающиеся незаконного оборота алкоголя никаких изменений, не претерпели.

В 1857 г. был издан свод законов Российской Империи Николая I, в который входил «Устав об Акцизных Сборах».

Статья 1062 Раздела XX «Важнейшие акцизные нарушения» Устава предусматривала ответственность за изготовление на заводах алкоголя без специального разрешения или с нарушением его, либо с утайкой от оплаты акцизов.

При этом виновные помимо конфискации подвергались: в первый раз – штраф и тюремное заключение на срок от 2 до 4 месяцев; во второй раз – штраф и тюремное заключение на срок от 4 до 8 месяцев; в третий раз – штраф и тюремное заключение на срок от 8 месяцев до 1 года.

В примечании к рассматриваемой статье было оговорено, что если невозможно установить, с какого дня началось незаконное производство алкоголя или сокрытие его от уплаты акциза, то к тому времени, за которое такая деятельность доказана, необходимо добавить еще две недели, и на этом основании провести перерасчет до дня окончания преступления.

Специальными субъектами преступлений указанной категорий на заводах являлись заводчик, арендатор, управляющий, ответственный винокур и пивовар,

служащий и рабочий, а в заведениях торговли – содержатель, приказчик и сиделец.

Нельзя не отметить и такой факт, что 2 августа 1914 г. правительство России издало постановление о прекращении продажи водки на период Первой мировой войны и о сосредоточении всего производства этилового спирта для технических нужд фронта и медицинских целей. Необходимость регулирования и контроля над запретом у государства на период Первой мировой войны отпала, так как подпольное, а также незаконное производство алкогольной продукции на заводах искоренилось, в связи с отсутствием мужской рабочей силы и перенаправлением сфер деятельности заводов в военное русло¹.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что необходимость введения рассматриваемого запрета со стороны государства возникла только в XV веке. Именно в этот период появляется четкое представление о том, что государство теряет возможность на получение дополнительного дохода в казну от набирающей обороты деятельности по производству спиртосодержащей продукции, в результате чего несколько раз предпринимало попытки монополизировать это производство. Данные меры провоцировали всплеск роста незаконного производства, соответственно, государство несло еще большие убытки. Оптимальной мерой выступило принятие норм-запретов, содержащихся в Уставе об Акцизных Сборах, а именно запрет за изготовление на заводах алкоголя без специального разрешения либо с утайкой от оплаты акцизов, что позволило государству контролировать оборот и обозначить конкретные и по своей юридической природе уголовно-правовые последствия за нарушения данного запрета.

¹ Уставы об акцизных сборах. По официальному изданию 1901 г., измененные и дополненные по действующим Продолжениям и позднейшим узаконениям, с сенатскими и министерскими разъяснениями и с приложением правил и инструкций Министерства финансов / сост. А.М. Нюренберг. М. : Правоведение, 1912. С. 346.